



NORRKÖPING

KOMMUNFULLMÄKTIGE

PROTOKOLLSUTDRAG

2026-01-26

1(8)

§ 5 Upphävande av lagen om valfrihetssystem (LOV) och införande av lagen om offentlig upphandling (LOU) för hemtjänst i ordinärt boende

KS 2025/1634

Beslut

Kommunfullmäktige återremitterar ärendet med följande motivering:

Ärendet återremitteras och kompletteras med en konsekvensanalys som visar hur beslutet att avskaffa LOV påverkar omsorgstagare som har en privat utförare och de företag som idag har avtal med kommunen inom ramen för LOV

Ajournering

Sammanträdet ajourneras följande tidpunkt:

11:24-11:26

Sammanfattning

Kommunfullmäktige beslutade 2016 att införa LOV inom hemtjänsten. I det politiska programmet Kvartetten – Trygghet och framtidstro 2025–2026 anges att LOV ska avskaffas till förmån för (lagen om upphandling) LOU. Vård- och omsorgsnämnden initierade 2025 en utredning om framtidens vård och omsorg i ordinärt boende, med fokus på trygghet, valfrihet, kostnadseffektivitet och kvalitet. Utredningen visar att en övergång från LOV till LOU är komplex och kräver avvägningar mellan valfrihet, kvalitet, kontroll och ekonomisk hållbarhet. Nämnden föreslår nu kommunfullmäktige att upphäva LOV, införa LOU för hemtjänst i ordinärt boende och ge nämnden ansvar för genomförandet. Kommundirektören konstaterar att införandet av LOU blir en naturlig följd av att LOV upphör. Ärendet berör inte hur stor andel av verksamheten som ska bedrivas i egen regi respektive upphandlas.

Beskrivning av ärendet

Kommunfullmäktige beslutade 2016-01-25 § 2 att LOV inom hemtjänsten skulle införas (KS 2015/1188).

I det av kommunfullmäktige antagna politiska programmet Kvartetten – Trygghet och framtidstro 2025–2026 (KS 2024/2408) anges att LOV ska avskaffas till förmån för LOU.

På politiskt initiativ beslutade vård- och omsorgsnämnden i mars 2025 att initiera en utredning om framtidens vård och omsorg i ordinärt boende. Uppdraget har omfattat kartläggning och analys om hur kommunen kan möta framtida behov med avseende på trygghet, valfrihet, kostnadseffektivitet och kvalitet.

Rapporten är ett kunskapsunderlag för eventuella beslut och utformning gällande framtidens vård och omsorg i ordinärt boende. Sammanfattningsvis visar utredningen på ärendets komplexitet och berör flera kommunala mål och intressen. Beslut om en eventuell övergång från LOV till LOU kommer följas av prioriteringar och avvägningar mellan perspektiv så som valfrihet, kvalitet, kontroll och ekonomisk hållbarhet.

När rapporten Framtidens vård och omsorg i ordinärt boende (VON 2024/2563) återrapporterades på vård- och omsorgsnämndens sammanträde 2025-10-15 beslutade nämnden att föreslå kommunfullmäktige att fatta följande beslut:

- Att upphäva det tidigare beslutet om att tillämpa lagen om valfrihetssystem (LOV) inom hemtjänsten i Norrköpings kommun.
- Att ersätta LOV med upphandling enligt lagen om offentlig upphandling (LOU) för hemtjänst i ordinärt boende.
- Att ge vård- och omsorgsnämnden i uppdrag att ombesörja genomförandet av övergången från LOV till LOU.

Kommundirektörens kontor konstaterar att vård- och omsorgsnämndens förslag till kommunfullmäktige är i enlighet med det politiska programmens vilja, men att ett beslut om att införa LOU inte är nödvändigt då det blir den naturliga följden av att inte längre tillämpa LOV.

Detta ärende berör inte om och hur stor andel av verksamheten som ska bedrivas i egen regi respektive upphandlas.

Ansvar för att ombesörja genomförandet av ett kommunfullmäktigebeslut åligger verksamhetsansvarig nämnd, om inte annat särskilt anges. Eftersom så inte är fallet i detta ärende så behöver det inte heller beslutas i särskild ordning.

Ekonomiska konsekvenser

I det fortsatta arbetet måste de ekonomiska konsekvenserna kompletteras med scenarier för olika upphandlingsmodeller. Vård- och omsorgsnämnden behöver beakta att förändringen och den kommande upphandlingen behöver hålla sig inom tilldelade budgetramar.

Beslutsunderlag

- Vård- och omsorgsnämndens protokollsutdrag (KS 2025/1634-1).
- Utredningsrapport - Framtidens vård och omsorg i ordinärt boende KS 2025/1634-2.

Yrkanden

Patrik Palm (M) yrkar med instämmande av Roger Eklund-Åkesson (M) i första hand:

- Att ärendet återremitteras och kompletteras med en konsekvensanalys som visar hur beslutet att avskaffa LOV påverkar omsorgstagare som har en privat utförare och de företag som idag har avtal med kommunen inom ramen för LOV

Om återremissyrkandet faller yrkar Moderaterna:

- Avslag till förslag till beslut.

Om återremiss- och avslagsyrkandena faller yrkar Moderaterna:

- Att hemtjänsten i Norrköpings kommun upphandlas enligt Lagen om offentlig upphandling (LOU),
- Att upphandlingen utformas så att alla enskilda omsorgstagare kan göra ett aktivt val mellan olika utförare,
- Att kommunen som utförare ska verka på samma villkor som upphandlade aktörer i det nya systemet,
- Att avvecklingen av LOV genomförs på ett sådant sätt att det nya systemet med upphandlade aktörer införs i direkt tidsmässig anslutning till att avtalen med aktörer verksamma inom LOV löper ut.

Andreas Bohlin (S) yrkar med instämmande av Christian Widlund (C), Robert Nordman (MP), Jenny Lisederius (KD) och Nicklas Lundström (V) bifall till kommunstyrelsens förslag till beslut

Andreas Bohlin (S) yrkar även med instämmande av Christian Widlund (C), Robert Nordman (MP) och Jenny Lisederius (KD) avslag på yrkande om återremiss.

Christopher Jarnvall (SD) yrkar i första hand på att ärendet återremitteras.

I det fall återremissyrkandet faller yrkar Sverigedemokraterna på avslag på kommunstyrelsens förslag till beslut till förmån för eget yrkande enligt följande:

Sverigedemokraterna yrkar att nämnden utreder hur en samordnad, god vård och omsorg i ordinärt boende kan uppnås under dygnets alla timmar oavsett utförare av insatserna och att utredningen även ser över alternativ till upphandling.

Florian Aranda (SD) yrkar avslag på kommunstyrelsens förslag till beslut.

Under ärendets behandling yttrar sig även Simon Johansson (M), Patrick Lindahl (S), Tomas Tekmen (KD), Ned Wallin (M), Anna Edebo (C).

Propositionsordning

När förhandlingarna förklarats avslutade finner ordföranden att det föreligger två förslag till beslut.

Ordföranden frågar först kommunfullmäktige om ärendet ska avgöras idag eller återremitteras och finner att ärendet ska avgöras idag.

Votering begärs.

De ledamöter som avser att ärendet ska avgöras idag trycker på grön knapp.

De ledamöter som avser att återremittera ärendet trycker på röd knapp.

De ledamöter som avstår från att rösta trycker på gul knapp.

Omröstningen utfaller med 47 röster för att avgöra ärendet idag (grön knapp),

36 röster om att återremittera ärendet (röd knapp). Ingen avstod från att rösta.

Hur var och en har röstat framgår av voteringsbilaga 5a.

Omröstningen resulterar i en minoritetsåterremiss. Detta innebär att kommunfullmäktige beslutar att ärendet ska återremitteras.

Beslutet skickas till:
Vård- och omsorgsnämnden
Ekonomi- och styrningsenheten
Marcus Pahlmgren, ekonomichef

*Voteringsbilaga § 5 a***Upphävande av lagen om valfrihetssystem (LOV) och införande av lagen om offentlig upphandling (LOU) för hemtjänst i ordinärt boende**

JA	47
NEJ	36
AVSTÅR	0
FRÅNVARANDE	2
Totalt	83

Följande personer har röstat JA (grön knapp)

Karolina Eriksson (V), Ulla Lundström (KD), Jörgen Drott (S), Maj Kalwa (S), Anna Edebo (C), Alex Nejdemo (L), Roger Sandström (C), Evelina Nejdemo Glad (L), Sara Stolt (S), Ann Björling (V), Inger Petersson (S), Ann-Christin Kobusinski Ehn (L), Lena Lundman (S), Heléne Alpfjörd Wylde (V), Pernilla Axell (S), Julia Linander (V), Annette Sjöo (S), Patrick Lindahl (S), Andreas Bohlin (S), Paola Valdes Sala (S), Olle Vikmång (S), Anna-Lena Pettersson (S), Willy Flores (S), Ann-Christine Nordqvist (S), Nicklas Lundström (V), Niclas Clarén (KD), Jenny Lisiderius (KD), Tomas Tekmen (KD), Eva-Britt Sjöberg (KD), Classe Nöid (S), Marie-Louise Jonander (S), Magnus Cato (S), Marie Matsson (V), Monica Holtstad (L), Åsa Sköldestig (S), Per Ziljat (S), Ingemar Hillerström (MP), Hedda Ottesen (MP), Henrik Pryssgård (S), Håkan Pettersson (S), Louise Malmström (S), Alexander Winge (S), Robert Nordman (MP), Kay Andersson (C), Lena Wass (S), Mats Nilsson (S), Christian Widlund (C).

Följande personer har röstat NEJ (röd knapp)

Juris Irschs (M), Peter Pöllä (SD), Patrik Palm (M), Conny Passmark (M), Susanna Lindvall (SD), Marcus Fägerstrand (M), Tomas Forsberg (SD), Christina Blomqvist (M), Jeanette Södervall Thorn (M), Fredrik Björkman (M), Ingrid Cassel (M), Roger Eklund-Åkesson (M), Olle ConnmanEk (M), Said Nison (M), Christer Frey (M), Benny Sellborn (SD), Christopher Jarnvall (SD), Lena Hernqvist (M), PäiviJohansson (M), Per Helgesson (M), StefanBergström (SD), AnnelieJohansson (SD), Florian Aranda (SD), Carina Melefors (M), Anders Magnusson (M), Linda Nilsson (SD), Daniella Mårtensson (SD), Thomas Svensson (SD), Erik Johansson (SD), Gunilla Hellberg (SD), JonnyModigh (SD), Lottie Carlzon (SD), Ned Wallin (M), Åke Bjerselius (M), Anders Boqvist (M), Anna Sotkasiira Wik (M).



KOMMUNFULLMÄKTIGE

PROTOKOLLSUTDRAG

2026-01-26

8(8)

Justerarens signatur

Protokollsutdraget bestyrks